

## **ТЕМА 5. ДОСРОЧНОЕ ГОЛОСОВАНИЕ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ ИЛИ ОТДАЛЕННЫХ МЕСТНОСТЯХ**

### **Досрочное голосование в труднодоступных или отдаленных местностях**

#### **1. Общие положения**

Во исполнение конституционного принципа равенства граждан при реализации активного избирательного права исключением не могут быть граждане, которые в силу тех или иных причин оказались при проведении выборов в труднодоступных и отдаленных местностях.

Вопросы организации голосования для обеспечения и реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, регулируются Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательным кодексом Хабаровского края, а также отражены в Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 08.08.2018 № 174/1414-7.

Отдаленными и труднодоступными местностями с находящимися на их территории объектами признаются местности, расположенные на значительном расстоянии от населенных пунктов и не связанные с ними автомобильными и авиационными маршрутами. В Хабаровском крае, который занимает значительную по площади территорию и имеет свои особенности географического расположения, практически в каждом районе есть территории, на которых расположены метеостанции, маяки, оленеводческие бригады, старательские артели, рыболовецкие бригады.

Перечень труднодоступных и отдаленных местностей Хабаровского края для проведения выборов и референдумов установлен Законом Хабаровского края от 29 мая 2002 года № 29.

## **2. Организация досрочного голосования на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности**

При наличии на территории избирательного участка вахтовых поселков строительных, лесозаготовительных и иных подобных организаций председателю участковой комиссии при участии комиссии, организующей выборы, необходимо заблаговременно провести работу с руководителем соответствующей организации для включения в списки избирателей работников данной организации (по заявлениям, поданным не позднее чем за три дня до дня голосования).

Для составления списков избирателей запрашиваются сведения о количестве избирателей на местах, такие сведения должны содержать общее количество избирателей, фамилию, имя, отчество и адрес места жительства каждого избирателя (на основании отметки о регистрации в паспорте гражданина); наименование пункта нахождения избирателей и иные сведения для организации голосования: род деятельности избирателей, расстояние от каждого пункта голосования до соответствующей избирательной комиссии, планируемый вид транспорта для обеспечения проведения досрочного голосования, планируемая дата проведения досрочного голосования, время в пути и виды технической связи.

Избирательная комиссия, организующая выборы, принимает решение о проведении досрочного голосования избирателей, находящихся в местах временного пребывания, работающих на предприятиях с непрерывным циклом работы, вахтовым методом. В этом постановлении может быть указан как период проведения досрочного голосования, так и конкретная дата. Данное постановление доводится до сведения соответствующих участковых комиссий, кандидатов, а также лиц, которые вправе присутствовать при проведении досрочного голосования, через средства массовой информации,

путем размещения на сайте комиссии, местной администрации, соответствующей организации.

При принятии решения о дате проведения досрочного голосования участковая комиссия должна учесть решение вышестоящей комиссии, а также, что оно может начаться не ранее чем за 20 дней до дня голосования – **не ранее 23 августа 2020 года.**

О дне, времени и месте досрочного голосования соответствующие избирательные комиссии (избирательная комиссия, организующая выборы, и участковая избирательная комиссия) оповещают избирателей не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования.

Информация о досрочном голосовании обязательно помещается на информационном стенде участковой комиссии в доступном месте.

При наличии оснований для изменения даты досрочного голосования, указанной в решении вышестоящей комиссии (плохие погодные условия и др.), участковая комиссия должна незамедлительно информировать об этом непосредственно избирательную комиссию, организующую выборы, с обоснованием такой необходимости.

Список избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступной, отдаленной местности составляется участковой избирательной комиссией не позднее дня, предшествующего дню голосования на основании сведений об избирателях, представляемых руководителем организации, в которой избиратели временно пребывают.

Список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью комиссии.

Решение участковой комиссии должно быть доведено до сведения лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования (п. 3 ст. 30 Федерального закона № 67-ФЗ).

Такое право имеют:

- члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов;

- зарегистрированные кандидаты, либо их уполномоченные представители по финансовым вопросам или доверенные лица;

- наблюдатели;

- представители средств массовой информации.

Голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, проводится в соответствии со ст. 80 Избирательного кодекса Хабаровского края, с 8.00 до 20.00 по местному времени.

В случае, если при проведении выборов в органы государственной власти края на территории избирательного участка расположено место жительства (место пребывания) избирателей, рабочее время которых совпадает со временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом), по решению избирательной комиссии края время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

При совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти края, органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, Палату Представителей Парламента Союзного государства, на референдуме Российской Федерации применяются устанавливающие время начала и окончания голосования нормы федерального закона.

Участковая комиссия может объявить голосование законченным раньше указанного в законе времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

В случае если досрочное голосование проводится в местах временного пребывания избирателей (например, производственные участки организаций, находящиеся на значительном удалении от центра избирательного участка), то избиратели, которые будут находиться в местах временного пребывания и которые не имели возможности подать заявление о включении в список

избирателей по месту нахождения (в случае если законом предусмотрено включение избирателя в список избирателей по месту нахождения) либо не имели возможности проголосовать досрочно (в случае если законом предусмотрено досрочное голосование), включаются в список избирателей в порядке, установленном п. 17 статьи 17 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» на основании заявления о включении в список избирателей по месту временного пребывания (примерные формы заявлений о включении в список избирателей в указанных случаях приведены в Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением ЦИК России от 08 августа 2018 года № 174/1414-7).

Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности, осуществляется сразу после окончания досрочного голосования (т.е. как и подсчет голосов в день голосования).

При этом итоги голосования не могут быть обнародованы (доведены до сведения избирателей, кандидатов, избирательных объединений, опубликованы в средствах массовой информации и так далее) до окончания времени голосования в день голосования.

### **3. Организация досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях**

Для проведения досрочного голосования используются переносные ящики для голосования, количество которых определяется решением соответствующей участковой избирательной комиссии. До проведения досрочного голосования пустые переносные ящики для голосования предъявляются в помещении участковой избирательной комиссии большинству членов участковой комиссии, а также лицам, которые вправе

присутствовать при проведении досрочного голосования. После этого пустые переносные ящики опечатываются (опломбируются). Каждому переносному ящику для голосования участковой комиссией присваивается порядковый номер.

Досрочное голосование отдельных групп избирателей проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, назначенных ее решением. Они должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы, список избирателей или выписку из списка избирателей, содержащую сведения об избирателях, к которым они выезжают для проведения досрочного голосования, а также письменные принадлежности (кроме карандашей) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня.

При проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей с использованием переносных ящиков для голосования, участковая комиссия должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа ее членов с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными избирательными объединениями, кандидатами и субъектом общественного контроля равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения досрочного голосования.

Председатель участковой комиссии совместно с председателем вышестоящей избирательной комиссии должен заблаговременно решить вопросы транспортного обеспечения членов участковой комиссии с правом решающего голоса и иных лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования.

Избиратель, голосующий досрочно, расписывается в получении выдаваемого ему избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей. Один из членов комиссии, проводящих

голосование, в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей делает отметку о том, что избиратель проголосовал досрочно с указанием даты и времени голосования. Если избиратель расписывался в выписке из списка избирателей, то указанные отметки, а также серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, после окончания проведения досрочного голосования вносятся в список избирателей. Соответствующие записи в списке избирателей заверяются подписями членов участковой комиссии, проводивших досрочное голосование. Указанная выписка хранится вместе со списком избирателей.

Избиратель заполняет избирательный бюллетень и опускает его в переносной ящик для голосования в порядке, предусмотренном статьей 65 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьей 80 Избирательного кодекса Хабаровского края.

При проведении досрочного голосования участковая комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателей, обеспечить сохранность избирательных бюллетеней и учет голосов избирателей при установлении итогов голосования.

О проведении досрочного голосования составляется акт, в котором указываются день и время голосования, место голосования, количество избирателей, получивших бюллетень для участия в досрочном голосовании, фамилии и инициалы членов избирательной комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

С момента окончания досрочного голосования отдельных групп избирателей прорези для избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем участковой комиссии. Хранение переносных ящиков обеспечивается секретарем участковой комиссии. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала

непосредственного подсчета голосов избирателей на избирательном участке в день голосования.

Переносные ящики для голосования с находящимися в них избирательными бюллетенями, которые заполнили проголосовавшие досрочно избиратели, запрещается использовать для проведения голосования в день голосования вне помещения.

#### **4. Подсчет голосов избирателей, связанных с голосованием отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, досрочно проголосовавших на избирательном участке**

При проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, подсчет голосов избирателей производится в день голосования в помещении для голосования после окончания времени голосования. **В первую очередь** подсчитываются бюллетени, находящиеся в переносных ящиках для голосования с избирательными бюллетенями, **которые заполнили досрочно проголосовавшие избиратели, затем – в переносных ящиках с избирательными бюллетенями, которые заполнили избиратели, проголосовавшие вне помещения для голосования в день голосования.**

Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму.

#### **5. Передача протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования с избирательного участка, образованного в труднодоступной или отдаленной местности**

В случае невозможности передачи протокола об итогах голосования участковой комиссией, сформированной на избирательном участке, образованном в труднодоступной или отдаленной местности,



непосредственно в вышестоящую комиссию в сроки до установления итогов голосования данные протокола передаются участковой комиссией по техническим каналам связи в порядке, установленном комиссией, организующей выборы.

В случае передачи данных протокола по техническим каналам связи участковая комиссия обязана предпринять все необходимые меры, чтобы при первой возможности способом, обеспечивающим сохранность избирательной документации, передать в вышестоящую комиссию первый экземпляр протокола и прилагаемые к нему документы.

В целях обеспечения безопасности членов комиссий при проведении досрочного голосования или доставке избирательной документации в труднодоступные или отдаленные местности вышестоящие комиссии принимают меры для организации взаимодействия с территориальными органами МЧС России, в том числе с центром управления кризисными ситуациями. Такое взаимодействие может предусматривать заблаговременное оповещение органов МЧС России о планируемых маршрутах, используемых видах транспортных средств, средств связи, определение ответственных лиц.

Таким образом, досрочное голосование – одна из форм реализации гарантий всеобщности избирательного права. Учитывая особенности видов досрочного голосования (всех избирателей на избирательном участке, включая судовые участки либо отдельных групп избирателей) мы должны помнить, что исходными данными для выполнения этой задачи должны быть нормы, обозначенные в Федеральном законе и Избирательном кодексе Хабаровского края.