ТЕМА 6. КОНТРОЛЬ ЗА ПОРЯДКОМ ФОРМИРОВАНИЯ И РАСХОДОВАНИЯ СРЕДСТВ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ФОНДОВ. ПРОВЕРКА ФИНАНСОВЫХ ОТЧЕТОВ

Избирательный кодекс Хабаровского края возлагает на окружные избирательные комиссии полномочия по осуществлению контроля за порядком формирования и расходования средств избирательных фондов.

Порядок открытия и ведения специальных избирательных счетов устанавливается Избирательной комиссией края по согласованию главным управлением Центрального банка Российской Федерации.

Порядок ведения учета и отчетности, а также формы отчетности о поступлении и расходовании средств их избирательных фондов определяются комиссией, организующей выборы.

Избирательный фонд – общий объем средств, поступивших на специальный избирательный счет, используемый кандидатом или избирательным объединением для проведения избирательной кампании.

Создание кандидатом избирательного фонда необязательно при условии, что число избирателей в избирательном округе не превышает пяти тысяч и финансирование кандидатом своей кампании производиться не будет. В этом случае кандидат обязан уведомить избирательную комиссию об указанных обстоятельствах (ч. 1 ст. 69 Избирательного кодекса Хабаровского края).

Избирательный фонд формируется только за счет денежных средств. Жертвователи не вправе вносить средства в виде материальных ценностей, иного имущества и имущественных прав.

Предельная сумма всех расходов из средств избирательного фонда на выборах всех уровней определена статьей 69 Избирательного кодекса.

Избирательный фонд кандидата, избирательного объединения может формироваться за счет (ч. 2 ст. 69 Избирательного кодекса Хабаровского края):

1) собственных средств кандидата, которые не могут превышать 50% от предельной суммы всех расходов из избирательного фонда;

2) собственных средств избирательного объединения, которые не могут превышать 100% от предельной суммы всех расходов из избирательного фонда

3) средств, выделенных кандидату выдвинувшим его избирательным объединением – не более 100% от предельного размера избирательного фонда кандидата;

4) добровольных пожертвований:

а) от граждан – не более 5% от предельной суммы всех расходов для каждого гражданина;

б) от юридических лиц – не более 50% от предельной суммы всех расходов для каждого юридического лица.

Запрещается вносить пожертвования в избирательные фонды (ч. 7 ст. 69 Избирательного кодекса):

1) иностранным государствам и иностранным организациям;
2) иностранным гражданам;
3) лицам без гражданства;
4) гражданам Российской Федерации не достигшим 18 лет на день голосования. Юридическим лицам, зарегистрированным менее чем за 1 год до дня голосования;
5) российским юридическим лицам с иностранным, государственным, субъектовым или муниципальным участием, если доля этого участия превышает 30 % на день официального опубликования решения о назначении выборов;
6) международным организациям и международным, общественным движениям;
7) органам государственной власти, иным государственным органам, органам местного самоуправления;
8) государственным и муниципальным учреждениям, государственным и муниципальным унитарным предприятиям;
9) воинским частям, военным учреждениям и организациям, правоохранительным органам;
10) благотворительным и религиозным организациям;
11) анонимным жертвователям.
12) Некоммерческим объединениям, получившим в течение года, предшествующего дню внесения пожертвования в избирательный фонд, денежные средства либо иное имущество от юридических или физических лиц, перечисленных в п. 1-11.

Анонимный жертвователь – не указано любое из следующих сведений (ч. 7 пп. 13 ст. 69 Избирательного кодекса Хабаровского края):

для граждан – фамилия, имя, отчество, адрес места жительства;
для юридических лиц – название, ИНН, банковские реквизиты
либо эти сведения оказались при проверке недостоверными.

Пожертвование подлежит возврату

- жертвователю если

1) неправомерный жертвователь – в полном размере;
2) пожертвования внесены с нарушением законодательства – в полном размере;
3) сумма превышает установленный законом предельный размер - часть пожертвований, превышающая этот размер.

- в доход соответствующего бюджета – если внесено анонимным жертвователем.

Возвраты пожертвований контролирует комиссия, регистрирующая кандидата, избирательное объединение.

Право распоряжаться средствами фонда принадлежит только кандидату (уполномоченному представителю по финансовым вопросам), либо уполномоченному представителю по финансовым вопросам избирательного объединения. Всю ответственность за финансовые нарушения несет кандидат лично, уполномоченный представитель по финансовым вопросам избирательного объединения.

При назначении уполномоченного представителя по финансовым вопросам необходимо:

- письменное согласие гражданина;
- нотариально удостоверенная доверенность;
- регистрация в избирательной комиссии;
- карточка с образцами подписей (для избирательного объединения).

Срок полномочий уполномоченного представителя по финансовым вопросам начинается со дня его назначения и истекает после сдачи итогового финансового отчета.

Средства из избирательного фонда кандидата, избирательного объединения могут использоваться только на покрытие расходов, связанных с избирательной кампанией кандидата:

1) изготовление подписных листов, оплата труда сборщиков подписей;
2) предвыборная агитация
3) услуги информационного и консультационного характера (проведение опросов и рейтингов, юридические услуги);
4) оплата транспортных расходов;
5) иные работы и услуги, связанные с проведением избирательной кампании (ксерокопирование, аренда помещения, офисной техники, приобретение канцелярских товаров и расходных материалов и т. п.).

Финансовые операции по оплате расходов специальных избирательных счетов прекращаются:

- в день голосования;
- в случае непредставления в соответствующую избирательную комиссию документов для регистрации;
- в случае отказа от регистрации;
- в случае отзыва кандидатом своего заявления о согласии баллотироваться;
- в случае отмены регистрации.

Продление операций на специальном избирательном счете после дня голосования возможно только по ходатайству избирательной комиссии в случае оплаты работ, услуг, выполненных до дня голосования и подтвержденных документально.

Остатки неизрасходованных средств на специальном избирательном счете кандидат, избирательное объединение обязаны возвратить жертвователям, пропорционально внесенным средствам.

По истечении 60 дней со дня голосования кредитная организация обязана перечислить по письменному указанию соответствующей

избирательной комиссии остатки неизрасходованных средств в доход соответствующего бюджета и закрыть специальный избирательный счет.

Избирательная комиссия не реже одного раза в неделю, а за 10 дней до дня голосования не реже одного раза в три операционных дня запрашивает из банка информацию о движении средств на счетах кандидатов, избирательных объединений. Полученные из банка сведения проверяются на наличие установленных законодательством обязательных реквизитов и сведений. Обо всех выявленных нарушениях комиссия уведомляет кандидата, избирательное объединение.

При наличии в поле «Назначение платежа» платежного документа всех обязательных реквизитов производится проверка жертвователя на его правомочность вносить средства в избирательный фонд. Для проведения такой проверки избирательная комиссия направляет запрос в органы государственной регистрации. В случае выявления неправомерных жертвователей, комиссия уведомляет об этом кандидата, избирательное объединение.

До дня голосования соответствующая избирательная комиссия периодически направляет в средства массовой информации сведения о поступлении и расходовании средств избирательных фондов.

Обязательному опубликованию подлежат сведения:

- о финансовой операции по расходованию средств из избирательного фонда в случае, если ее размер превышает 50 тысяч рублей для кандидата и 150 тысяч рублей для избирательного объединения.

- об общей сумме средств, поступившей в избирательный фонд и израсходованной из него;

- копии финансовых отчетов – в течение 5-ти дней со дня их получения комиссией.

Обязанностью кандидата, избирательного объединения является ведение учета и отчетность по средствам, поступившим в избирательный фонд и использованным из него.

Кандидат, избирательное объединение представляют отчеты с периодичностью, установленной комиссией, организующей выборы.

Итоговый финансовый отчет представляется не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов. К итоговому финансовому отчету прилагаются все первичные финансовые документы, подтверждающие поступление и расходование средств избирательного фонда, а также экземпляры или копии агитационного материала. Первичные документы подшиваются в хронологическом порядке по мере отражения финансовых операций на счете. К выпискам банка прилагаются документы, подтверждающие расходование денежных средств.

Полный перечень документов, прилагаемых к финансовому отчету, в соответствии с частью 2 статьи 73 Избирательного кодекса Хабаровского края определяется комиссией, организующей выборы.

Финансовый отчет подписывается кандидатом лично, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения.

В случае установления фактов нарушения в использовании средств избирательного фонда в ходе избирательной кампании, избирательная комиссия в зависимости от степени нарушения вправе:

- уведомить кандидата, избирательное объединение в форме предупреждения о выявленных нарушениях;
- отказать в регистрации;
- отменить регистрацию в судебном порядке.

Ответственность за нарушение порядка формирования и расходования средств избирательных фондов, непредставление, несвоевременное представление либо неполное представление итогового финансового отчета и приложенных к нему документов по установленным формам, недостоверность данных, содержащихся в отчете, несут уполномоченный представитель избирательного объединения по финансовым вопросам, кандидат, гражданин, являвшийся кандидатом.

Лица, нарушающие правила финансирования избирательной кампании, несут уголовную, административную либо иную ответственность в соответствии с федеральным законодательством.