

ТЕМА 3. ПОЛНОМОЧИЯ ОКРУЖНОЙ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ЕДИНОГО ПОРЯДКА ГОЛОСОВАНИЯ

3.1. Избирательный бюллетень. Порядок изготовления, хранения и передачи избирательных бюллетеней

При проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования изготовление бюллетеней осуществляется по решению и под контролем избирательной комиссии муниципального образования.

Форму и число бюллетеней по одномандатным (многомандатным) избирательным округам утверждает комиссия муниципального образования, а текст бюллетеня утверждает окружная комиссия. Эти полномочия не могут быть переданы комиссии поселения.

Число изготовленных бюллетеней не может превышать число зарегистрированных избирателей более чем на 1,5 %. При этом число бюллетеней, передаваемых участковой комиссии, не может превышать число избирателей, включенных в списки избирателей, более чем на 0,5 % и составлять не менее 70 % от числа избирателей, включенных в список.

В бюллетене для выборов в органы местного самоуправления фамилии зарегистрированных кандидатов указываются в алфавитном порядке. Избирательный бюллетень должен содержать следующие сведения о каждом зарегистрированном кандидате:

- 1) фамилия, имя и отчество;
- 2) год рождения;
- 3) наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата;
- 4) основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий);
- 5) если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, - сведения об этом с указанием наименования представительного органа;
- 6) если кандидат выдвинут избирательным объединением, - слово "выдвинут" с указанием наименования политической партии, общественного объединения;
- 7) если кандидат сам выдвинул свою кандидатуру, - слово "самовыдвижение";

Если зарегистрированный кандидат, в заявлении о согласии баллотироваться указал свою принадлежность к политической партии, иному избирательному объединению, в бюллетене указываются наименование политической партии, иного избирательного объединения и статус зарегистрированного кандидата в этой политической партии, ином общественном объединении.

Справа от указанных сведений о каждом зарегистрированном кандидате в избирательном бюллетене помещается пустой квадрат.

Если при проведении выборов депутатов представительного органа муниципального образования голосование проводится по одной кандидатуре, ниже сведений о зарегистрированном кандидате указываются варианты волеизъявления избирателей словами «за» и «против», справа от которых помещаются пустые квадраты.

Если у зарегистрированного кандидата, внесенного в избирательный бюллетень, имелась или имеется судимость, в избирательном бюллетене должны указываться сведения о судимости. Сведения о судимости указываются на основании соответствующих документов, представленных в комиссию до утверждения текста бюллетеня.

Каждый бюллетень должен содержать разъяснение о порядке его заполнения. На выборах в органы местного самоуправления строка "против всех кандидатов" ("против всех списков кандидатов") в избирательном бюллетене не помещается.

Избирательная комиссия муниципального образования, после передачи ей бюллетеней полиграфической организацией передает их по акту непосредственно в окружные комиссии в срок, установленный организующей выборы комиссией, на основании своего решения о распределении бюллетеней. Окружные комиссии передают бюллетени в таком же порядке в участковые комиссии. При передаче бюллетеней вышестоящей комиссией в нижестоящую комиссию составляется акт в двух экземплярах, в котором указываются дата и время его составления, а также число передаваемых бюллетеней. Передача бюллетеней участковым комиссиям осуществляется не позднее чем за один день до дня голосования (в том числе досрочного голосования).

Число бюллетеней, передаваемых в каждую участковую комиссию, определяется решением окружной избирательной комиссии. В день голосования после окончания времени голосования неиспользованные бюллетени, находящиеся в окружной комиссии, подсчитываются и погашаются. Составляется акт о погашении неиспользованных бюллетеней, в котором указывается число погашенных бюллетеней. Эти бюллетени хранятся секретарем комиссии вместе с другой документацией комиссии.

При передаче бюллетеней вышестоящей комиссией нижестоящей комиссии, вправе присутствовать члены этих комиссий, кандидаты либо представитель такого кандидата.

На лицевой стороне всех бюллетеней, полученных участковой комиссией, в верхнем углу ставятся подписи двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, которые заверяются печатью участковой комиссии.

Хранение бюллетеней после получения комиссиями осуществляется в металлических шкафах или сейфах. При этом обеспечивается охрана помещения силами сотрудников полиции (в участковых комиссиях)

Ответственность за передачу и сохранность бюллетеней несут председатели комиссий, осуществляющих передачу, получение и хранение бюллетеней.

3.2. Полномочия окружной избирательной комиссии по контролю за порядком голосования, в том числе голосования вне помещения для голосования

Окружная избирательная комиссия осуществляет на территории округа контроль за соблюдением избирательных прав граждан Российской Федерации, принимает меры по обеспечению единого порядка голосования, подсчета голосов избирателей, установления итогов голосования, определения результатов выборов, а также порядка опубликования итогов и результатов выборов.

Окружная избирательная комиссия осуществляет руководство деятельностью участковых комиссий, оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь участковым комиссиям, рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) участковых комиссий, принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения.

3.3. Подсчет голосов избирателей. Особенности подсчета голосов избирателей и составления протокола участковой избирательной комиссии об итогах голосования в многомандатном избирательном округе

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса. При подсчете голосов могут присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов, кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо; представители средств массовой информации, аккредитованные в соответствии с порядком, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации; наблюдатели, члены комиссии с правом совещательного голоса.

При совмещении выборов разных уровней в первую очередь осуществляется подсчет голосов по выборам в федеральные органы государственной власти, затем - в органы государственной власти края, затем - в органы местного самоуправления.

Всю процедуру подсчета голосов можно разделить на следующие этапы.

1. Подсчет и погашение неиспользованных избирательных бюллетеней.

Подсчет голосов избирателей начинается сразу после окончания времени голосования и проводится без перерыва до установления итогов

голосования, о которых должны быть извещены все члены участковой комиссии, а также наблюдатели. Члены комиссии возвращают председателю (секретарю) участковой комиссии неиспользованные избирательные бюллетени под подпись в ведомости выдачи избирательных бюллетеней. Члены комиссии подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные избирательные бюллетени. Число погашенных избирательных бюллетеней определяется как сумма числа неиспользованных избирательных бюллетеней и числа избирательных бюллетеней, испорченных избирателями при голосовании. Все присутствующие могут визуально ознакомиться с погашенными избирательными бюллетенями.

2. Работа со списком избирателей.

Перед непосредственным подсчетом голосов избирателей, члены УИК с правом решающего голоса вносят на каждую страницу списка избирателей суммарные данные по этой странице. После внесения данных каждая страница списка избирателей подписывается внесшим эти данные членом УИК с правом решающего голоса, который затем их суммирует по подписанным им страницам списка избирателей, сообщает председателю (заместителю председателя или секретарю) участковой комиссии и лицам, присутствующим при подсчете голосов. После установления итоговых данных, определяемых как сумма вышеуказанных данных, установленных по всем страницам списка избирателей, председатель (заместитель председателя или секретарь) участковой комиссии оглашает, вносит итоговые данные в итоговый лист списка избирателей. Итоговый лист списка избирателей подписывают председатель и секретарь комиссии, ставится печать участковой комиссии.

По окончании работы книги списка избирателей, а также титульный лист, листы списка со сведениями об избирателях, включенных в список дополнительно в день голосования, и итоговый лист списка должны быть сброшюрованы (прошиты) в один том, что подтверждается печатью, соответствующей УИК и подписью председателя на месте скрепления.

После этого со списком избирателей вправе ознакомиться и убедиться в правильности произведенного подсчета присутствующие при подсчете голосов.

Дальнейшая работа участковой комиссии должна быть организована следующим образом: председатель участковой комиссии оглашает данные, заместитель председателя участковой комиссии заносит их в увеличенную форму протокола об итогах голосования, а секретарь участковой комиссии – непосредственно в протокол об итогах голосования:

1) в строку 1 протокола – число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования;

2) в строку 3 протокола – число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно.

3) в строку 4 протокола – число избирателей, проголосовавших досрочно в избирательной комиссии муниципального образования

4) в строку 5 протокола – число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией избирателям в помещении для голосования в день голосования;

5) в строку 6 протокола – число избирательных бюллетеней, выданных избирателям вне помещения для голосования в день голосования.

После этих действий следует провести предварительную проверку контрольного соотношения: $2 = 3 - 4 + 5 + 6 + 7$.

Если указанное контрольное соотношение не выполняется, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете данных, внесенных в список избирателей, и погашенных избирательных бюллетенях. Если в результате дополнительного подсчета необходимо внести изменения в протокол об итогах голосования, заполняется новый бланк протокола, а в его увеличенную форму вносятся соответствующие исправления.

Дальнейшая работа со списком избирателей не может проводиться до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протоколы об итогах голосования. Список избирателей на это время помещается в сейф либо иное специально приспособленное для хранения документов место. Хранение списка избирателей, исключаящее доступ к нему лиц, находящихся в помещении для голосования, обеспечивается председателем или секретарем участковой комиссии.

3. Подсчет избирательных бюллетеней, находившихся в переносных ящиках для голосования.

Перед началом непосредственного подсчета голосов избирателей председатель участковой комиссии проверяет отсутствие письменных принадлежностей у членов участковой комиссии с правом решающего голоса. В первую очередь производится подсчет избирательных бюллетеней, находящихся в переносных ящиках для голосования вне помещения для голосования.

Членами комиссии проверяется не поврежденность печатей (пломб) на всех переносных ящиках для голосования вне помещения для голосования. Они предъявляются всем присутствующим в помещении для голосования для визуального ознакомления.

Вскрытию каждого переносного ящика для голосования предшествует объявление числа избирателей, проголосовавших с использованием данного переносного ящика для голосования.

Члены комиссии вскрывают указанный переносной ящик для голосования вне помещения для голосования, подсчитывается и оглашается число избирательных бюллетеней установленной формы содержащихся в данном переносном ящике. Подсчет избирательных бюллетеней ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования, при этом отделяются избирательные бюллетени неустановленной формы. Избирательные бюллетени неустановленной формы при непосредственном подсчете голосов не учитываются.

При выявлении избирательных бюллетеней неустановленной формы составляется акт, и они упаковываются в отдельную пачку.

Если в данном переносном ящике для голосования число обнаруженных избирательных бюллетеней установленной формы не превышает предварительно объявленного числа избирателей, проголосовавших с использованием данного переносного ящика для голосования, участковая комиссия приступает к вскрытию следующего переносного ящика для голосования.

Если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными, о чем составляется акт, который прилагается к соответствующему протоколу об итогах голосования. В акте указываются фамилии и инициалы членов участковой комиссии с правом решающего голоса, обеспечивавших проведение голосования вне помещения для голосования с использованием соответствующего переносного ящика для голосования. Число признанных в этом случае недействительными бюллетеней оглашается, вносится в указанный акт и впоследствии суммируется с числом недействительных бюллетеней, выявленных при сортировке бюллетеней. На лицевой стороне каждого из этих бюллетеней на квадратах, расположенных справа от данных кандидатов, вносится запись: «Бюллетень недействителен в соответствии с частью 12 статьи 84 Кодекса», которая подтверждается подписями двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса и заверяется печатью участковой комиссии, а сами бюллетени при непосредственном подсчете голосов упаковываются отдельно, опечатываются и при дальнейшем подсчете не учитываются.

После вскрытия всех переносных ящиков для голосования председатель (секретарь) УИК суммирует данные о числе избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках по всем переносным ящикам для голосования, оглашает и заполняет строку 8 протокола и его увеличенной формы.

4. Вскрытие стационарных ящиков для голосования. Сортировка избирательных бюллетеней и подсчет голосов избирателей по избирательным бюллетеням

Затем участковая комиссия приступает к вскрытию стационарных ящиков для голосования. Членами УИК с правом решающего голоса проверяется неповрежденность пломб на всех стационарных ящиках для голосования, они предъявляются всем присутствующим для визуального ознакомления и поочередно вскрываются. Извлеченные из них избирательные бюллетени смешиваются с избирательными бюллетенями из всех переносных ящиков для голосования.

Члены участковой комиссии с правом решающего голоса сортируют, раскладывая в отдельные пачки, избирательные бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков для голосования, по голосам, поданным за каждого из зарегистрированных кандидатов, одновременно отделяя избирательные бюллетени неустановленной формы, то есть не изготовленные

официально, либо не заверенные участковой комиссией, и недействительные избирательные бюллетени (недействительными считаются избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от сведений о зарегистрированных кандидатах, или в которых проставлено отметок больше, чем избиратель имеет голосов.

В случае возникновения сомнений в определении волеизъявления избирателя избирательный бюллетень откладывается в отдельную пачку. По окончании сортировки участковая комиссия решает вопрос о действительности всех вызвавших сомнение избирательных бюллетеней путем голосования, при этом на оборотной стороне избирательного бюллетеня указываются причины признания его действительным или недействительным. Эта запись подтверждается подписями не менее двух членов участковой комиссии и заверяется печатью участковой комиссии. Избирательный бюллетень, признанный действительным или недействительным, присоединяется к соответствующей пачке бюллетеней.

При сортировке избирательных бюллетеней члены участковой комиссии с правом решающего голоса оглашают содержащиеся в избирательном бюллетене отметки избирателя и представляют избирательные бюллетени для визуального контроля всем присутствующим. Одновременное оглашение содержания двух и более избирательных бюллетеней не допускается.

Недействительные избирательные бюллетени подсчитываются и суммируются отдельно. Общее число недействительных избирательных бюллетеней (с учетом числа избирательных бюллетеней, признанных недействительными на основании ч. 5 ст. 80 Избирательного кодекса Хабаровского края: если из конверта, запечатанного избирателем, проголосовавшим досрочно, извлечено более одного бюллетеня установленной формы по соответствующему округу, все извлеченные бюллетени из этого конверта по соответствующему округу признаются недействительными и ч. 13 ст. 84 Избирательного кодекса Хабаровского края: если число бюллетеней установленной формы, обнаруженных в переносном ящике для голосования, больше количества заявлений избирателей, все бюллетени, находившиеся в данном переносном ящике для голосования, решением участковой комиссии признаются недействительными), оглашается и вносится в строку 10 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

Если число избирателей, проголосовавших досрочно в помещении избирательной комиссии, составляет более одного процента от числа избирателей, внесенных в список избирателей (но не менее десяти избирателей), участковая комиссия по требованию любого члена комиссии, наблюдателя обязана произвести отдельный подсчет голосов по бюллетеням, на оборотной стороне которых проставлена печать участковой комиссии.

После сортировки избирательных бюллетеней проводится подсчет рассортированных избирательных бюллетеней установленной формы (в каждой пачке отдельно) по голосам избирателей, поданным за каждого из зарегистрированных кандидатов. При этом избирательные бюллетени

подсчитываются путем перекладывания их по одному таким образом, чтобы лица, присутствующие при подсчете, могли видеть отметку избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет избирательных бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные после оглашения вносятся в строку 12 и последующие строки протокола об итогах голосования и его увеличенной формы

Члены комиссии суммируют данные строки 12 и последующих строк протокола об итогах голосования, определяют число действительных избирательных бюллетеней, оглашают его и вносят в строку 11 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

Члены комиссии определяют число бюллетеней установленной формы, находившихся в стационарных ящиках для голосования путем вычитания данных строки 8 из суммы данных строк 10 и 11, оглашают его и вносят в строку 9 протокола об итогах голосования и его увеличенной формы.

Председатель комиссии приглашает всех присутствующих в помещении для голосования визуально ознакомиться с рассортированными избирательными бюллетенями. Члены комиссии вправе убедиться в правильности произведенного подсчета.

5. Проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протоколы УИК об итогах голосования

После подсчета избирательных бюллетеней производится проверка контрольных соотношений данных, внесенных в протокол об итогах голосования (цифрами обозначены строки протокола, пронумерованные в соответствии с частью 2 статьи 83 Избирательного кодекса Хабаровского края):

1 больше или равно $3 + 5 + 6$

2 равно $3 - 4 + 5 + 6 + 7$

8 + 9 равно $10 + 11$

11 равно $12 +$ все последующие строки протокола

Если контрольные соотношения выполняются, в строках 11ж и 11з проставляется цифра "0"

Если указанные контрольные соотношения не выполняются, участковая комиссия принимает решение о дополнительном подсчете по всем или отдельным строкам протокола об итогах голосования, в том числе о дополнительном подсчете бюллетеней. Если в результате дополнительного подсчета по строкам 2, 3, 4, 5, 6 и 7 протокола об итогах голосования контрольные соотношения не выполняются снова, участковая комиссия составляет соответствующий акт, прилагаемый к протоколу об итогах голосования, и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола об итогах голосования: строку 11ж "Число утраченных бюллетеней" и строку 11з "Число бюллетеней, не учтенных при получении".

Окружная избирательная комиссия осуществляет контроль за соблюдением порядка подсчета голосов избирателей в округе с учетом особенностей этой процедуры в многомандатном избирательном округе.

При проведении выборов депутатов представительного органа по многомандатным избирательным округам сортировка бюллетеней не производится. Вначале оглашается общее количество отметок в конкретном бюллетене и, тем самым, определяется действительность или недействительность каждого бюллетеня. Бюллетени предоставляются для визуального контроля, а данные об отметках оглашаются и вносятся в специальную таблицу учета голосов и суммируются. Голоса избирателей учитываются в таблице путем зачеркивания поочередно чисел напротив фамилии соответствующего кандидата. Участковой комиссии рекомендуется проводить параллельный одновременный учет голосов не менее чем двумя членами УИК с правом решающего голоса при оглашении отметок из каждого бюллетеня, что позволит дополнительно проверить правильность подсчетов. Рекомендуется предварительно распределить бюллетени на пачки по 10 или 50 бюллетеней для более удобного итогового суммирования голосов избирателей и подсчета числа действительных бюллетеней. Рекомендуется также разместить членов УИК, заполняющих таблицы, за другим столом, на котором не находятся бюллетени для голосования. После заполнения таблиц члены УИК суммируют данные по каждому кандидату, записывают итоговое значение в графе «Всего» и оглашают данные. Затем эти данные и число недействительных бюллетеней вносятся в протокол УИК об итогах голосования и его увеличенную форму

3.4. Установление итогов голосования нижестоящими избирательными комиссиями

Окружная избирательная комиссия осуществляет контроль за соблюдением порядка подсчета голосов избирателей и составления протокола об итогах голосования нижестоящими избирательными комиссиями.

Подсчет голосов избирателей осуществляется открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий по подсчету бюллетеней и голосов избирателей членами участковой комиссии с правом решающего голоса.

При установлении итогов голосования вправе присутствовать члены вышестоящих комиссий и работники аппарата комиссии, зарегистрированный кандидат либо его уполномоченный представитель по финансовым вопросам или доверенное лицо, уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, зарегистрировавшего список кандидатов.

После проведения подсчетов голосов избирателей участковая комиссия в обязательном порядке проводит итоговое заседание, на котором рассматриваются жалобы (заявления) о нарушениях при голосовании и подсчете голосов избирателей, после чего подписывается протокол участковой комиссии об итогах голосования и выдаются копии протокола лицам.

Протокол об итогах голосования как правило составляется в электронном виде с машиночитаемым кодом.

Протокол об итогах голосования заполняется в двух экземплярах и подписывается всеми присутствующими членами участковой комиссии с правом решающего голоса, в нем проставляются дата и время (час с минутами) его подписания. Протокол об итогах голосования, полученный с применением технического средства подсчета голосов, приобретает юридическую силу после указанного подписания. Не допускаются заполнение протокола об итогах голосования карандашом и внесение в него каких-либо изменений. Подписание протокола с нарушением этого порядка является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

Если во время заполнения протокола об итогах голосования некоторые члены УИК с правом решающего голоса отсутствуют, в протоколе делается об этом запись с указанием причины их отсутствия, например, «Болен», «Командировка» и т.д. Запись заверяется подписью председателя, либо заместителя председателя, либо секретаря УИК.

Протокол является действительным, если он подписан большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. Если при подписании протокола об итогах голосования имеет место проставление подписи хотя бы за одного члена УИК голоса с правом решающего голоса другим членом УИК с правом решающего голоса или посторонним лицом, это является основанием для признания этого протокола недействительным и проведения повторного подсчета голосов.

При подписании протокола УИК об итогах голосования члены УИК с правом решающего голоса, несогласные с протоколом в целом или с его отдельными положениями, вправе приложить к протоколу **особое мнение**, о чем в протоколе делается соответствующая запись.