

ОРГАНИЗАЦИЯ И ПРОВЕДЕНИЕ ДОСРОЧНОГО ГОЛОСОВАНИЯ В ТРУДНОДОСТУПНЫХ И ОТДАЛЕННЫХ МЕСТНОСТЯХ

Во исполнение конституционного принципа равенства граждан при реализации активного избирательного права исключением не могут быть граждане, которые в силу тех или иных причин оказались при проведении выборов в труднодоступных и отдаленных местностях.

Вопросы организации голосования для обеспечения и реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в труднодоступных и отдаленных местностях регулируются Федеральным законом от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Избирательным кодексом Хабаровского края, а также отражены в Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 08.08.2018 № 174/1414-7.

Отдаленными и труднодоступными местностями с находящимися на их территории объектами признаются местности, расположенные на значительном расстоянии от населенных пунктов и не связанные с ними автомобильными и авиационными маршрутами. В Хабаровском крае, который занимает значительную по площади территорию и имеет свои особенности географического расположения, практически в каждом районе есть территории, на которых расположены метеостанции, маяки, оленеводческие бригады, старательские артели, рыболовецкие бригады.

Перечень труднодоступных и отдаленных местностей Хабаровского края для проведения выборов и референдумов установлен Законом Хабаровского края от 29 мая 2002 года № 29.

С чего начинается работа по организации досрочного голосования?

Для этого в преддверии выборов необходимо с главами поселений и руководителями организаций, расположенных на территории районов, провести подготовительную работу по выявлению мест пребывания отдельных групп избирателей, для которых следует организовать досрочное голосование. Для составления списков избирателей запрашиваются сведения о количестве избирателей на местах, такие сведения должны содержать общее количество избирателей, фамилию, имя, отчество и адрес места жительства каждого избирателя (на основании отметки о регистрации в паспорте гражданина); наименование пункта нахождения избирателей и иные сведения для организации голосования: род деятельности избирателей, расстояние от каждого пункта голосования до соответствующей избирательной комиссии, планируемый вид транспорта для обеспечения проведения досрочного голосования, планируемая

дата проведения досрочного голосования, время в пути и виды технической связи.

Получив письменные подтверждения от руководителей о наличии таких избирателей, территориальная комиссия представляет в Избирательную комиссию Хабаровского края предложения по организации специальных транспортных маршрутов с указанием планируемого вида транспорта, схемы организации специальных транспортных маршрутов, расчетного времени в пути до каждого пункта остановки по маршруту, общего планируемого времени по маршруту в целом, планируемых дат доставки избирательной документации и проведения досрочного голосования.

На основании обращения соответствующей территориальной комиссии Избирательная комиссия Хабаровского края принимает решение о проведении участковыми комиссиями досрочного голосования групп избирателей, включенных в список избирателей на соответствующих избирательных участках и находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку.

В этом постановлении указываются как период проведения, так и конкретная дата досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных и отдаленных местностях, и номера избирательных участков, на которых оно проводится. Данное постановление доводится до сведения соответствующих территориальных и участковых комиссий, кандидатов, а также лиц, которые вправе присутствовать при проведении досрочного голосования, путем размещения на сайте Избирательной комиссии Хабаровского края и в сетевом издании «Вестник Избирательной комиссии Хабаровского края», а также на стенде участковой комиссии.

На избирательном участке может быть, как одна, так и несколько групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещений для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено.

Досрочное голосование отдельных групп избирателей проводится в порядке, определенном статьей 65 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», а также статьей 81 Избирательного кодекса Хабаровского края, только в установленные решением соответствующей участковой комиссией дни.

Если это одиночная группа (работники метеостанции или маяка) – устанавливается определенная дата, если несколько групп (бригады оленеводов или рыбаков) – то период проведения досрочного голосования (используя

авиатранспорт (вертолет) для организации досрочного голосования бригад оленеводов невозможно провести облет в один день).

Принимая решение о проведении досрочного голосования в труднодоступных и удаленных местах, участковая комиссия должна учесть, что оно может начаться не ранее чем за 20 дней до дня голосования.

О дне, времени и месте досрочного голосования отдельных групп избирателей территориальные и участковые комиссии оповещают избирателей не позднее чем за пять дней до дня досрочного голосования.

В целях надлежащего оповещения комиссиям необходимо выяснить имеющиеся средства связи у группы избирателей и организовать направление информации самостоятельно либо посредством руководителей соответствующих организаций, органов местного самоуправления.

На практике работа построена следующим образом: о дате и времени проведения досрочного голосования отдельных групп избирателей территориальная избирательная комиссия информирует глав поселений, руководителей соответствующих организаций, которые через имеющиеся средства связи оповещают избирателей о проведении досрочного голосования, обеспечивают условия для работы участковой комиссии в месте его проведения.

Информация о досрочном голосовании обязательно помещается на стенде участковой комиссии в доступном месте.

Решение участковой комиссии также заблаговременно доводится до сведения лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования. Такое право имеют:

- члены вышестоящих комиссий и работники их аппаратов;
- зарегистрированные кандидаты, либо их уполномоченные представители по финансовым вопросам или доверенные лица;
- наблюдатели;
- представители средств массовой информации.

Если досрочно голосуют избиратели, имеющие регистрацию по месту жительства на территории избирательного участка, то для голосования может использоваться как список избирателей, составленный территориальной избирательной комиссией, так и выписка из этого списка подготовленная участковой комиссией.

В случае если досрочное голосование проводится в местах временного пребывания избирателей (например, производственные участки организаций, находящиеся на значительном удалении от центра избирательного участка), то такие избиратели включаются в список на основании заявления о включении в список избирателей по месту временного пребывания (форма такого заявления приведена в Методических рекомендациях по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории

Российской Федерации, утвержденных постановлением ЦИК России от 08 августа 2018 года № 174/1414-7).

Руководитель организации, в которой избиратели временно пребывают, не позднее чем за три дня до дня голосования представляет в соответствующую участковую комиссию сведения обо всех избирателях, которые в день голосования будут находиться в этой организации. Одновременно в участковую комиссию передаются личные заявления избирателей о включении их в список избирателей по месту временного пребывания.

Для проведения досрочного голосования используются переносные ящики для голосования, количество которых определяется решением соответствующей участковой избирательной комиссии. До проведения досрочного голосования пустые переносные ящики для голосования предъявляются в помещении участковой избирательной комиссии большинству членов участковой комиссии, а также лицам, которые вправе присутствовать при проведении досрочного голосования. После этого пустые переносные ящики опечатываются (опломбируются). Каждому переносному ящику для голосования участковой комиссией присваивается порядковый номер.

Досрочное голосование отдельных групп избирателей проводят не менее двух членов участковой комиссии с правом решающего голоса, назначенных ее решением. Они должны иметь при себе предварительно опечатанный (опломбированный) в участковой комиссии переносной ящик для голосования, необходимое количество избирательных бюллетеней установленной формы, список избирателей или выписку из списка избирателей, содержащую сведения об избирателях, к которым они выезжают для проведения досрочного голосования, а также письменные принадлежности (кроме карандашей) для заполнения избирателем избирательного бюллетеня.

При проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей с использованием переносных ящиков для голосования, участковая комиссия должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа ее членов с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными избирательными объединениями и кандидатами, равные с выезжающими для проведения досрочного голосования членами участковой комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения досрочного голосования.

Председатель участковой комиссии должен заблаговременно решить вопросы транспортного обеспечения членов участковой комиссии с правом решающего голоса и иных лиц, имеющих право присутствовать при проведении досрочного голосования.

Процедура голосования, следующая:

Избиратель, голосующий досрочно, расписывается в получении выдаваемого ему избирательного бюллетеня в выписке из списка избирателей

либо в списке избирателей. Один из членов комиссии, проводящих голосование, в выписке из списка избирателей либо в списке избирателей делает отметку о том, что избиратель проголосовал досрочно с указанием даты и времени голосования. Если избиратель расписывался в выписке из списка избирателей, то указанные отметки, а также серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, после окончания проведения досрочного голосования вносятся в список избирателей. Соответствующие записи в списке избирателей заверяются подписями членов участковой комиссии, проводивших досрочное голосование. Указанная выписка хранится вместе со списком избирателей.

Избиратель заполняет избирательный бюллетень и опускает его в переносной ящик для голосования в порядке, предусмотренном статьей 65 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьей 80 Избирательного кодекса Хабаровского края.

При проведении досрочного голосования участковая комиссия обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателей, обеспечить сохранность избирательных бюллетеней и учет голосов избирателей при установлении итогов голосования.

О проведении досрочного голосования составляется акт, в котором указываются день и время голосования, место голосования, количество избирателей, получивших бюллетень для участия в досрочном голосовании, фамилии и инициалы членов избирательной комиссии, иных лиц, присутствовавших при голосовании. Указанный акт хранится вместе с переносным ящиком для голосования.

С момента окончания досрочного голосования отдельных групп избирателей, прорези для избирательных бюллетеней в переносных ящиках для голосования опечатываются председателем участковой комиссии. Хранение переносных ящиков обеспечивается секретарем участковой комиссии. Переносные ящики для голосования не вскрываются до начала непосредственного подсчета голосов избирателей на избирательном участке.

Переносные ящики для голосования с находящимися в них избирательными бюллетенями, которые заполнили проголосовавшие досрочно избиратели, запрещается использовать для проведения голосования в день голосования.

Подсчет голосов избирателей на избирательных участках и особенности подсчета голосов избирателей, связанных с голосованием отдельных групп избирателей

При проведении досрочного голосования отдельных групп избирателей, находящихся в труднодоступных или отдаленных местностях, подсчет голосов

избирателей производится в день голосования в помещении для голосования после окончания времени голосования. **В первую очередь** подсчитываются бюллетени, находящиеся в переносных ящиках для голосования с избирательными бюллетенями, **которые заполнили досрочно проголосовавшие избиратели, затем** – в переносных ящиках с избирательными бюллетенями, которые заполнили **избиратели, проголосовавшие вне помещения** для голосования **в день голосования**.

Вскрытию переносных ящиков для голосования предшествует проверка неповрежденности печатей (пломб) на них. Подсчет ведется таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования. Число извлеченных бюллетеней установленной формы оглашается и вносится в протокол об итогах голосования и его увеличенную форму.

Организация досрочного голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных и отдаленных местностях

В соответствии с Методическими рекомендациями по организации голосования отдельных категорий избирателей при проведении выборов на территории Российской Федерации, утвержденными постановлением ЦИК РФ от 08 августа 2018 года № 174/1414-7, к отдельным категориям избирателей относятся избиратели, находящиеся в местах временного пребывания; избиратели, работающие на предприятиях с непрерывным циклом работы. Под предприятиями с непрерывным циклом работы понимаются промышленные предприятия с непрерывным производственным циклом, где производственный процесс нельзя прерывать по экономическим, технологическим причинам либо по вопросам безопасности.

При принятии решения о целесообразности образования избирательного участка в месте временного пребывания или на предприятии с непрерывным циклом работы должна учитываться информация руководителя организации, предприятия о примерном количестве избирателей, которые будут находиться на их территории в день голосования, а также документы, регламентирующие правила внутреннего трудового распорядка организации.

На территории Охотского района образован избирательный участок в месте временного пребывания избирателей, расположенный на значительном удалении от населенных пунктов района (производственный участок «Светлый» общества с ограниченной ответственностью «Светлое» с круглогодичным и круглосуточным циклом работы). По согласованию с Избирательной комиссией Хабаровского края на этом избирательном участке проводится досрочное голосование всех избирателей. В этом случае досрочное голосование проводится по правилам, установленным статьей 80 Избирательного кодекса Хабаровского края.

Список избирателей по избирательному участку, образованному в труднодоступной, отдаленной местности, месте временного пребывания избирателей составляется участковой избирательной комиссией не позднее дня,

предшествующего дню голосования на основании сведений об избирателях, представляемых руководителем организации, в которой избиратели временно пребывают.

Список избирателей подписывается председателем и секретарем участковой комиссии и заверяется печатью комиссии.

Голосование на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, проводится с 8.00 до 20.00 часов по местному времени.

В случае, если при проведении выборов в органы государственной власти края на территории избирательного участка расположено место жительства (место пребывания) избирателей, рабочее время которых совпадает со временем голосования (при работе на предприятиях с непрерывным циклом работы или вахтовым методом), по решению избирательной комиссии края время начала голосования на этом избирательном участке может быть перенесено на более раннее время, но не более чем на два часа.

При совмещении дня голосования на выборах в органы государственной власти края, органы местного самоуправления с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, Палату Представителей Парламента Союзного государства, на референдуме Российской Федерации применяются устанавливающие время начала и окончания голосования нормы федерального закона.

Участковая комиссия может объявить голосование законченным раньше указанного в законе времени, если проголосовали все избиратели, включенные в список избирателей.

Подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования на этом избирательном участке осуществляется сразу после окончания досрочного голосования (т.е. как и подсчет голосов в день голосования).

При этом итоги голосования на избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, не могут быть обнародованы (доведены до сведения избирателей, кандидатов, избирательных объединений, опубликованы в средствах массовой информации и так далее) до окончания времени голосования в день голосования.

Таким образом, досрочное голосование – одна из форм реализации гарантий всеобщности избирательного права. Учитывая особенности видов досрочного голосования (всех избирателей на избирательном участке, включая судовые участки либо отдельных групп избирателей) мы должны помнить, что исходными данными для выполнения этой задачи должны быть нормы, обозначенные в Федеральном законе и Избирательном кодексе Хабаровского края.